

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

р.п. Голышманово

31 августа 2023 года

Мировой судья судебного участка № 1 Голышмановского судебного района Тюменской области Фатхутдинова Ю.М.,

с участием прокурора Аромашевского района Тюменской области Ракитина Д.А.,

представителя юридического лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, ГАУ ТО «Голышмановский межрайонный центр ветеринарии» - Сичкаря С.Э.,

рассмотрев в открытом судебном заседании дело об административном правонарушении, предусмотренном ст.19.29 КоАП РФ, в отношении юридического лица:

Государственного автономного учреждения Тюменской области «Голышмановский межрайонный центр ветеринарии» (ГАУ ТО «Голышмановский межрайонный центр ветеринарии»), ИНН 7214007278, ОГРН 1047200385396, юридический и фактический адрес: 627302, Тюменская область, р.п. Голышманово, ул. Гагарина, д.50

УСТАНОВИЛ:

Прокуратурой Аромашевского района Тюменской области, была проведена проверка исполнения законодательства о противодействии коррупции в ГАУ ТО «Голышмановский межрайонный центр ветеринарии», по результатам которой установлено следующее.

10.01.2022 года, находясь по юридическому адресу: Тюменская область, Голышмановский район, р.п. Голышманово ул. Гагарина, д.50, ГАУ ТО «Голышмановский межрайонный центр ветеринарии» в лице директора Коноводова С.С., как работодатель привлек к трудовой деятельности на условиях трудового договора бывшего государственного муниципального служащего, замещавшего должность, включенную в перечень, установленный нормативными правовыми актами, с нарушением требований, предусмотренных Федеральным законом «О противодействии коррупции» № 273-ФЗ от 25 декабря 2008 года, а именно: в срок до 21.01.2022 года включительно не сообщена в Администрацию Аромашевского муниципального района Тюменской области информация о заключении трудового договора с Прозоровой Е.А., замещавшей должность муниципального служащего – ведущего специалиста управления сельского хозяйства администрации Аромашевского муниципального района Тюменской области, чем нарушены положения ч. 4 ст. 12 Федерального закона № 273-ФЗ от 25.12.2008 года «О противодействии коррупции».

28.08.2023 года до судебного заседания через канцелярию мирового судьи от представителя юридического лица директора ГАУ ТО «Голышмановский межрайонный центр ветеринарии» Сичкарь С.Э. поступил отзыв на постановление о возбуждении производства по делу об административном

правонарушении, согласно которого он просит признать совершенное правонарушение малозначительным, и освободить ГАУ ТО «Голышмановский ветцентр» от административной ответственности, ограничиться устным замечанием, производство по делу прекратить по п. 2 ч. 1.1 ст. 29.9 КоАП РФ, с учетом характера совершенного правонарушения, отсутствия существенной угрозы охраняемым общественным отношениям. Ссылаясь на то, что основании приказа о приеме на работу от 10.01.2022 № 1-лс Прозорова Е.А. была принята на работу в ГАУ ТО «Голышмановский ветцентр» в отдел противоэпизоотических мероприятий по Аромашевскому району на должность заведующего отдела. Трудовой договор и приказ о приеме на работу подписан бывшим руководителем (работодателем) ГАУ ТО «Голышмановский ветцентр» Коноводовым С.С. В рамках заключенного Трудового договора с муниципальным служащим администрации Аромашевского муниципального района от 26.06.2017 № 12 муниципальной служащий обязуется исполнять обязанности по должности ведущего специалиста управления сельского хозяйства администрации муниципального района (п. 1.2.Трудового договора от 26.06.2017 № 12). В рамках заключенного трудового договора от 26.06.2017 № 12 в период с 26.06.2017(дата приема на работу) по 27.12.2021 (дата расторжения трудового договора) на Прозорову Е.А. администрацией Аромашевского муниципального района (работодателем) - не были возложены обязанности по предоставлению государственных услуг гражданам и организациям в связи с осуществлением администрацией Аромашевского района Тюменской области отдельных государственных полномочий. Должностные обязанности бывшего муниципального служащего прописаны в пунктах 3.3. и 3.4. Трудового договора от 26.06.2017 №12 Бывший муниципальный служащий администрации Аромашевского муниципального района Прозорова Е.А. была привлечена к работе по трудовому договору по должности заведующего отдела противоэпизоотический мероприятий по Аромашевскому району в связи с чем отсутствует возможность наступления конфликта интересов. Работа бывшего муниципального служащего администрации Аромашевского муниципального района в должности заведующего отдела не может привести к коррупции при осуществлении данным лицом деятельности или выполнении работ (оказании услуг) в сфере ветеринарии, не связанной с обеспечением исполнения государственных или иных публичных полномочий, т.е. не может привести к незаконному использованию физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами, а также совершение указанных деяний от имени или в интересах юридического лица, в связи с чем, отсутствовала существенная угроза охраняемым общественным отношениям. Также указывает, что действующий руководитель ГАУ ТО «Голышмановский ветцентр» (работодатель),

выполнил обязанность по направлению уведомления о заключении трудового договора с бывшим муниципальным служащим.

В судебном заседании представитель юридического лица Сичкарь С.Э. поддержал доводы, изложенные в ранее направленном отзыве, дополнительно указал, что вину в совершении правонарушения он не оспаривает и признает, но считает, что виновны были должностные лица, которые своевременно не исполнили возложенные на них обязанности, поскольку имел место человеческий фактор. Также указал, что специалист отдела кадров и директор, в период работы которого была принята Прозорова Е.А., уже не работают. Уведомление о приеме на работу Прозоровой Е.А. было направлено в Администрацию Аромашевского района 08.08.2023 года. В настоящее время на сотрудников ГАУ ТО «Голышмановский межрайонный центр ветеринарии» возложено большое количество обязанностей по реализации государственных и региональных программ, имеется большая загруженность, в связи с чем, просил ограничиться устным замечанием и признать правонарушение малозначительным.

По заключению прокурора Аромашевского района в судебном заседании в действиях юридического лица ГАУ ТО «Голышмановский межрайонный центр ветеринарии», имеется состав административного правонарушения, предусмотренного ст. 19.29 КоАП РФ, что подтверждается материалами дела. Просил назначить минимальный штраф, предусмотренный санкцией статьи 19.29 КоАП РФ.

Заслушав участвующих лиц, исследовав материалы дела, суд считает, что юридическое лицо ГАУ ТО «Голышмановский межрайонный центр ветеринарии», подлежит привлечению к административной ответственности.

Вина ГАУ ТО «Голышмановский межрайонный центр ветеринарии» в совершении административного правонарушения, предусмотренного ст. 19.29 КоАП РФ, подтверждается следующими материалами дела:

постановлением прокурора о возбуждении дела об административном правонарушении от 14.08.2023 года, в котором указаны место, время и обстоятельства совершенного ГАУ ТО «Голышмановский межрайонный центр ветеринарии» противоправного деяния;

копией решения прокурора Аромашевского района Тюменской области, о проведении проверки исполнения законодательства о противодействии коррупции в ГАУ ТО «Голышмановский межрайонный центр ветеринарии», от 07.08.2023 года № 85;

копией списка должностных лиц, уволенных из администрации Аромашевского муниципального района в период 2021 – 2023 г.г., в п.4 указана Прозорова Елена Александровна, занимавшая должность ведущего специалиста управления сельского хозяйства (уволена 27.12.2021);

информацией главы Аромашевского муниципального района (от 07.08.2023 за № 2808), согласно которой должность муниципальной службы Прозоровой Е.А. - ведущий специалист управления сельского хозяйства относилась к старшей должности муниципальной службы. Уведомление о

трудоустройстве Прозоровой Е.А. в ГАУ ТО «Гольшмановский ветцентр» в адрес администрации Аромашевского муниципального района не поступало.

копией распоряжения № 48- рк от 26.06.2017 г. о приеме работника на работу, согласного которого Прозорова Е.А. принята на работу в управление сельского хозяйства ведущим специалистом;

копией распоряжения № 120-рк от 21.12.2021 г. о прекращении (расторжении) трудового договора с работником (увольнении), согласного которого Прозорова Е.А. расторгла трудовой договор по собственной инициативе;

копией трудового договора № 12 с муниципальным служащим администрации Аромашевского муниципального района от 26.06.2017 г., - Прозоровой Е.А.; копией дополнительного соглашения к трудовому договору № 12 от 26.06.2017 г. (от 29.12.2017 г., от 24.12.2018 г.);

копией должностной инструкции муниципальному служащему ведущему специалисту/зоотехнику/Управления сельского хозяйства администрации Аромашевского муниципального района от 01.03.2020 г.

копией Постановления Администрации Аромашевского муниципального района от 23.12.2021 г. № 44 (ред. 30.12.2021), согласно которого к старшим должностям муниципальной службы относится, в том числе ведущий специалист.

информационным письмом в Администрацию Аромашевского муниципального района Тюменской области от 08.08.2023 года о приеме на работу бывшего муниципального служащего;

копией приказа № 1-лс л/с от 10.01.2022 года о принятии Прозоровой Е.А. в отдел противоэпизоотических и лечебно-профилактических мероприятий по Аромашевскому району (заведующим отделом)

копией трудового договора № 105 от 10.01.2022 года, заключенного между ГАУ ТО «Гольшмановский ветцентр» в лице директора Коноводова С.В. и Прозоровой Е.А.; приложением № 1 к трудовому договору (копией должностной инструкции заведующего отделом);

копией трудовой книжки Прозоровой Е.А.;

копией приказа от 30.05.2023 № 18/2-ос о внесении изменений в приказ № 11/1-ос от 27.08.2018 об утверждении антикоррупционной политики ГАУ ТО «Гольшмановский межрайонный центр ветеринарии», приложением к приказу от 30.05.2022 № 18/2-ос (антикоррупционная политика ГАУ ТО «Гольшмановский межрайонный центр ветеринарии»);

копией приказа от 24.05.2022 № 9-ос о внесении изменений в п.2 приказа № 15-ос от 14.09.2021 г., приложением к приказу (кодекс этики и служебного поведения работников ГАУ ТО «Гольшмановский межрайонный центр ветеринарии»);

копией приказа от 12.09.2022 № 31-1-ос о внесении изменений в приказ № 10-ос от 27.08.2018 г.,

приказом о приеме на работу 49-лс/р от 30.05.2022 г. Сичкаря С.Э. на должность директора ГАУ ТО «Гольшмановский межрайонный центр

ветеринарии»), дополнительным соглашением № 2 от 03.05.2023 года к трудовому договору № 12 от 10.07.2012 года;

трудовым договором № 3 с руководителем государственного автономного учреждения Тюменской области от 30.05.2022 года;

свидетельством о постановке на учет Российской организации в налоговом органе по месту нахождения на территории РФ;

выпиской из ЕГРЮЛ;

уставом ГАУ ТО «Гольшмановский межрайонный центр ветеринарии».

В соответствии с частью 4 статьи 12 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» работодатель при заключении трудового договора или гражданско-правового договора с гражданином, замещавшим должности государственной или муниципальной службы, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации, в течение двух лет после его увольнения с государственной службы обязан в десятидневный срок сообщать о заключении такого договора представителю нанимателя (работодателю) государственного служащего по последнему месту его службы в порядке, устанавливаемом нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Аналогичное положение закреплено в статье 64.1 Трудового кодекса Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 21.01.2015 г. № 29 утверждены Правила сообщения работодателем о заключении трудового или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг) с гражданином, замещавшим должности государственной или муниципальной службы, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации установлен порядок сообщения работодателем при заключении трудового договора с гражданином, замещавшим должности государственной или муниципальной службы, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации, в течение 2 лет после его увольнения с государственной или муниципальной службы о заключении такого договора представителю нанимателя (работодателю) государственного или муниципального служащего по последнему месту его службы.

Согласно п.4 Указа Президента РФ от 21.07.2010 г. № 925 « О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона « О противодействии коррупции» органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления рекомендовано в 2-месячный срок разработать, руководствуясь настоящим указом , и утвердить перечни должностей государственной гражданской службы субъектов Российской Федерации и перечни должностей муниципальной службы, предусмотренные ст.12 Федерального закона от 25.12.2008 г. № 273-ФЗ « О противодействии коррупции».

Постановлением Администрации Аромашевского муниципального района от 23.12.2014 г. № 55 (ред. 30.12.2021 г.) «Об утверждении

Положения о муниципальной службе в администрации Аромашевского муниципального района» утвержден перечень должностей муниципальной службы.

Из п.2.4 указанного постановления усматривается, что к старшим должностям муниципальной службы относится должность ведущего специалиста.

Как установлено в судебном заседании, обязанность направить уведомление ГАУ ТО «Голышмановский межрайонный центр ветеринарии» в десятидневный срок исполнена не была, вследствие чего, прокурором Аромашевского района 14.08.2023 г. было вынесено постановление о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении юридического лица ГАУ ТО «Голышмановский межрайонный центр ветеринарии по ст. 19.29 КоАП РФ.

Срок давности привлечения соблюден и не истек.

Анализ исследованных в судебном заседании доказательств, признанных судом допустимыми, позволяет мировому судье сделать обоснованный вывод о виновности ГАУ ТО «Голышмановский межрайонный центр ветеринарии» в совершении административного правонарушения, предусмотренного ст. 19.29 КоАП РФ.

Суд квалифицирует деяние, совершенное юридическим лицом ГАУ ТО «Голышмановский межрайонный центр ветеринарии ст. 19.29 КоАП РФ - как привлечение работодателем к трудовой деятельности на условиях трудового договора бывшего муниципального служащего, замещавшего должность, включенную в перечень, установленный нормативными правовыми актами, с нарушением требований, предусмотренных Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

В соответствии с ч. 2 ст. 2.1 КоАП РФ юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых законом предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Суд, исследовав материалы дела и проверив доводы привлекаемого к ответственности лица, считает установленным, что ГАУ ТО «Голышмановский межрайонный центр ветеринарии» имело возможность для соблюдения норм закона "О противодействии коррупции" и выполнения возложенных на него обязанностей согласно действующему законодательству, однако не приняло необходимых и зависящих от него мер, в связи с чем, подлежит административной ответственности за совершение вменяемого ему правонарушения.

Относительно довода Сичкарь С.Э. о признании данного правонарушения малозначительным мировой судья отмечает следующее.

Согласно статье 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо,

совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

Малозначительность правонарушения имеет место при отсутствии существенной угрозы охраняемым общественным отношениям. Такие обстоятельства, как личность и имущественное положение привлекаемого к ответственности лица, добровольное устранение последствий правонарушения, возмещение причиненного ущерба, не являются обстоятельствами, свидетельствующими о малозначительности правонарушения.

Данные обстоятельства, в силу частей 2, 3 статьи 4.1 КоАП РФ, учитываются при назначении административного наказания.

В соответствии с абзацем третьим пункта 21 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24 марта 2005 г. № 5 "О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

Объективная сторона состава административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.29 КоАП РФ, заключается в противоправном бездействии, выразившемся в неуведомлении представителя нанимателя (работодателя) по прежнему месту службы принимаемого на работу бывшего государственного или муниципального служащего.

Поскольку наступление вредных последствий не является квалифицирующим признаком объективной стороны административного правонарушения, ответственность за которое установлена статьей 19.29 КоАП РФ, отсутствие указанных последствий не свидетельствует о малозначительности совершенного правонарушения.

Существенная угроза охраняемым общественным отношениям заключается в данном случае не в наступлении каких-либо материальных последствий правонарушения, а в ненадлежащем отношении работодателя к исполнению своих обязанностей.

Нормы статьи 12 Федерального закона "О противодействии коррупции" ориентированы на обеспечение безопасности государства, а потому пренебрежение ими не может рассматриваться как малозначительное административное правонарушение.

Собранные в достаточном количестве доказательства не противоречат друг другу и согласуются между собой, их совокупностью установлена вина ГАУ ТО «Голышмановский межрайонный центр ветеринарии» в совершении правонарушения, предусмотренного ст. 19.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Обстоятельствами, смягчающими административную ответственность ГАУ ТО «Голышмановский межрайонный центр ветеринарии» в соответствии со ст. 4.2 КоАП РФ являются признание вины, совершение правонарушения впервые. Обстоятельств, отягчающих административную ответственность в соответствии со ст. 4.3 КоАП РФ, судом не установлено.

В тоже время суд учитывает поведение представителя юридического лица после совершения правонарушения, который свою вину признал, не только в ходе сбора материала по делу об административном правонарушении, но и в судебном заседании, организация впервые привлекается к административной ответственности, а также отсутствие причинения вреда жизни и здоровью людей, отсутствие имущественного ущерба, отсутствие угрозы безопасности государства, а также социальную значимость ГАУ ТО «Голышмановский межрайонный центр ветеринарии» в регионе, устранение обстоятельств, послуживших основанием для привлечения Общества к административной ответственности, и относит указанное к исключительным обстоятельствам.

В соответствии с ч. 3.2 ст. 4.1 Кодекса РФ об административных правонарушениях при наличии исключительных обстоятельств, связанных с характером совершенного административного правонарушения и его последствиями, имущественным и финансовым положением привлекаемого к административной ответственности юридического лица, судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дела об административных правонарушениях либо жалобы, протесты на постановления и (или) решения по делам об административных правонарушениях, могут назначить наказание в виде административного штрафа в размере менее минимального размера административного штрафа, предусмотренного соответствующей статьей или частью статьи раздела II настоящего Кодекса, в случае, если минимальный размер административного штрафа для юридических лиц составляет не менее ста тысяч рублей.

Согласно правовой позиции Верховного Суда РФ, изложенной в п. 13 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 28.11.2017 № 46 «О некоторых вопросах, возникающих при рассмотрении судьями дел о привлечении к административной ответственности по статье 19.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» при наличии совокупности исключительных обстоятельств, связанных с характером совершенного административного правонарушения и его последствиями, имущественным и финансовым положением привлекаемого к административной ответственности юридического лица, судья, в производстве которого находится дело о таком административном правонарушении, вправе назначить юридическому лицу административный штраф в размере менее минимального размера административного штрафа, предусмотренного санкцией статьи 19.29 Кодекса РФ об административных правонарушениях (часть 3 и 3.2 статьи 4.1 Кодекса РФ об административных правонарушениях).

Таким образом, решая вопрос о возможности назначения юридическому лицу наказания ниже низшего предела, установленного санкцией ст. 19.29 Кодекса РФ об административных правонарушениях, учитывая конкретные обстоятельства дела, принцип индивидуализации наказания, судья считает возможным применить положения ч. 3.2 ст. 4.1 Кодекса РФ об административных правонарушениях, снизив размер штрафа до менее минимального, предусмотренного санкцией статьи.

На основании изложенного, и руководствуясь ст. 4.2, 4.3, ст. ст. 19.29, 26.11, 29.10 Кодекса РФ об административном правонарушении,

постановил:

Государственное автономное учреждение Тюменской области «Гольшмановский межрайонный центр ветеринарии» признать виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ст. 19.29 Кодекса РФ об административном правонарушении и назначить ему наказание в виде административного штрафа в размере 50 000 (пятьдесят тысяч) рублей.

Разъяснить, что неуплата административного штрафа на указанные реквизиты в срок, предусмотренный ч.1 ст.32.2 КоАП РФ, согласно которой штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного взыскания в законную силу, влечет административную ответственность в соответствии с ч.1 ст.20.25 КоАП РФ.

Реквизиты для уплаты: ИНН 7202100787, КПП 720301001, УФК по Тюменской области (Управление по обеспечению деятельности мировых судей в Тюменской области л/с 04672005810), Банк получателя: Отделение Тюмень г. Тюмени, БИК 047102001, счет получателя: 40101810965770510005, КБК 02611601193010029140, ОКТМО 71702000, УИН 0348809230540050443020230, наименование платежа: административный штраф.

Мотивированное постановление составлено 31.08.2023 года, его резолютивная часть оглашена 29.08.2023 года.

Сведения об уплате административного штрафа направить мировому судье по факсу 8 (34546) 2-54-75, по почте: 627303, Тюменская область р.п. Гольшманово ул. Чапаева д. 49, или на электронную почту: golish@72ms.ru.

Настоящее постановление может быть обжаловано в Гольшмановский районный суд Тюменской области в течение 10 суток со дня получения копии постановления.

Мировой судья подпись Ю.М. Фатхутдинова

Копия верна.

Подлинник постановления подшит в деле об административном правонарушении № 5-460/2023 и хранится у мирового судьи судебного участка №1 Гольшмановского судебного района Тюменской области.

Постановление вступило в законную силу 12.09.2023 года.

Мировой судья



Ю.М. Фатхутдинова

Гольшмановского судебного
района Тюменской области
Пронумеровано и скреплено
Печатью _____ листов

Подпись _____



«КОЦИЯ ВЕРНА»

подпись судьи

секретарь судебного заседания

(Ф.И.О)

«14» 09 2023 г.